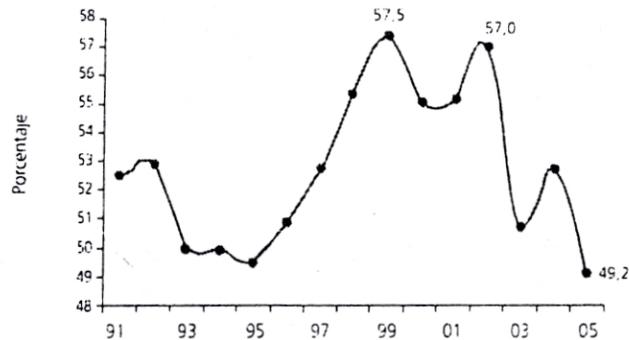


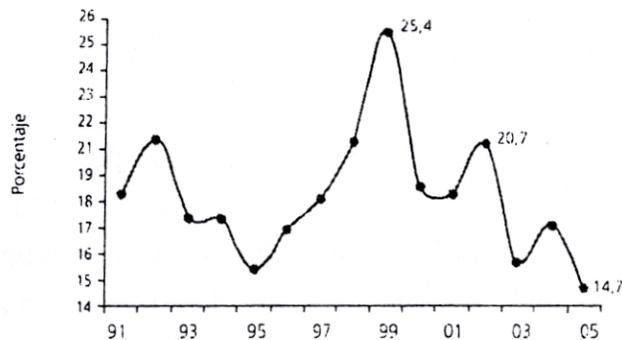
porcentuales. Entre 1996 y 1999, la pobreza aumentó 8 puntos y la indigencia cerca de 10 y las cifras alcanzaron máximos históricos (57,5% y 25,4%). Después de un vaivén (caída 2000-2001, nueva alza en 2002) desde 2003 se inició una reducción que –según estimaciones para 2005 que todavía son preliminares– ha terminado por situar la pobreza en 49,2% y la indigencia en 14,7%. Claramente, el país ha dejado atrás la crisis y comienza a situarse por debajo de los niveles de mediados de los noventa.

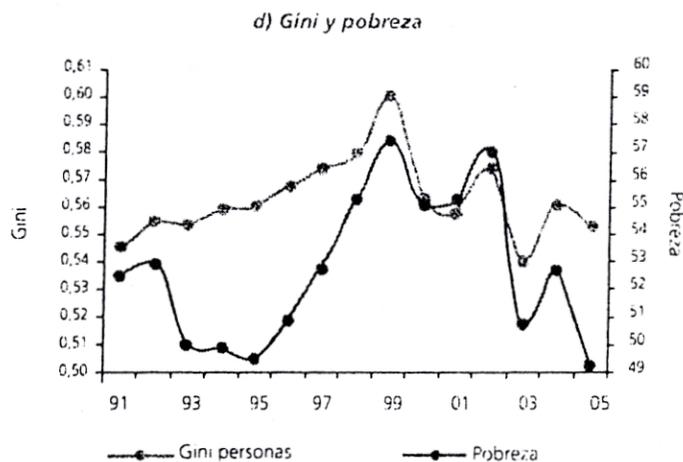
Gráfico 4
Incidencia de la indigencia y la pobreza en Colombia 1991-2005
(Datos provisionales 2003-2005)

a) Pobreza nacional



b) Indigencia nacional





Año	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Pobreza	52,5	52,9	50,0	49,9	49,5	50,9	52,7	55,3	57,5	55,0	55,2	57,0	50,7	52,7	49,2
Indigencia	18,7	20,9	17,7	17,6	15,5	17,2	18,5	20,8	25,4	19,0	18,7	20,7	15,8	17,4	14,7
Gini	0,546	0,555	0,553	0,559	0,560	0,567	0,574	0,579	0,600	0,563	0,557	0,575	0,540	0,561	0,553

Nota: Las cifras para 1991-1995 son inseguras, pues se basan en factores demográficos de expansión poblacional que no ha revisado el Dane (los ingresos laborales que por entonces tenían topes máximos no deben alterar en principio la estimación de la pobreza). Las cifras 2002-2005 se ajustaron a Cuentas Nacionales a partir de las Cuentas Nacionales definitivas 2002 y en las reestimaciones del PIB para 2003 y 2004 publicadas en enero de 2006, el dato 2005 es provisional y se basa en el crecimiento enero-septiembre 2004-2005.

Fuente: Cálculos MERPD con base en las ENH diciembre (1991), ENH septiembre (1992-2000), ECH tercer trimestre (2001-2005).

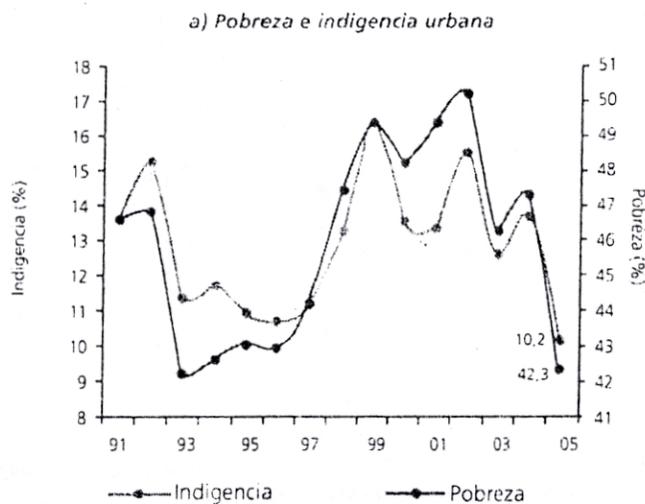
Aunque la distribución del ingreso personal (el Gini) reportado por las encuestas de hogares se deterioró durante toda la década de los noventa (Gráfico 4d), el alza de 12% en el ingreso real por persona permitió reducir la pobreza y la indigencia entre 1991 y 1995. Durante la segunda mitad de la década, la crisis volvió a reducir el ingreso por persona a los niveles de 1991, pero (el Gini se deterioró) castigó más a los pobres; la pobreza y la indigencia se dispararon. Desde 2000, el Gini ha mejorado

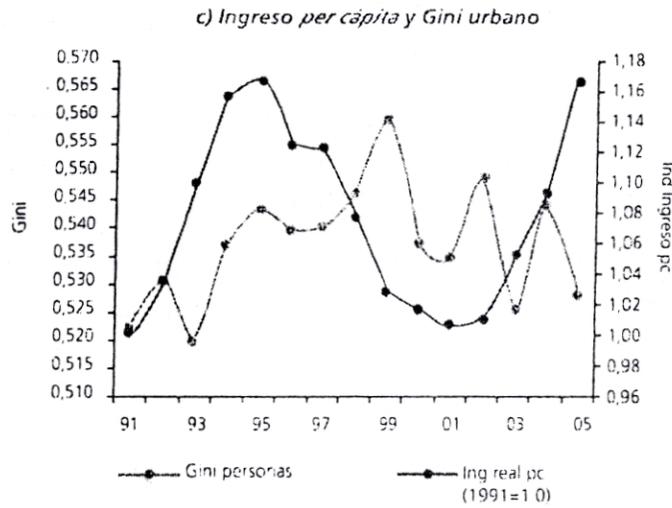
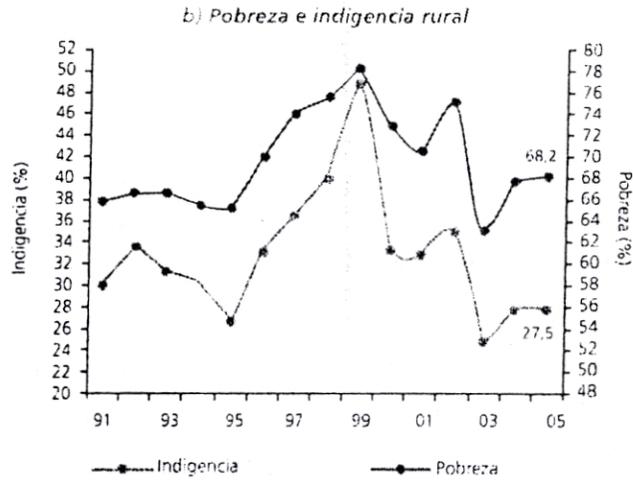
y, también, desde 2003, el ingreso real por persona. Por eso, los índices de pobreza e indigencia cayeron.

En las cabeceras municipales (Gráfico 5a) esas tendencias son aun más marcadas: caída entre 1991 y 1995; alza entre 1995 y 1999-2002; reducción posterior. Para 2005 la pobreza (42,3%) era otra vez igual a la de 1993 y la indigencia (10,2%) era la más baja desde 1991. Ese resultado (panel c) se obtuvo gracias a la recuperación del crecimiento económico, a la reducción en las personas por hogar (el ingreso real por persona recuperó los niveles de 1995) y a la mejora en la distribución del ingreso (el Gini, que se había deteriorado durante los años noventa, volvió a los niveles de 1993).

En el campo (Gráfico 5b) la situación se había malogrado bastante entre 1995 y 1999 (indigencia: 48,6%; pobreza: 78,1%). No obstante, dentro de grandes oscilaciones, la situación se enderezó al menos hasta 2003. En 2004 y 2005 ha dado señales de volver a deteriorarse: el Gini mejoró (panel d), pero el ingreso por persona, que se había recuperado parcialmente entre 1999 y 2003, comenzó a caer de nuevo. Con todo, la indigencia de 2005 es similar a la de 1995; la pobreza, en cambio, no ha podido recuperar totalmente los niveles de mediados de los noventa.

Gráfico 5
Incidencia de la indigencia y la pobreza por zonas 1991-2005
(Datos provisionales 2005-2005)





Fuente: Estimaciones MERPD con base en las encuestas nacionales de diciembre (1991) y septiembre (1992-2005). Las mismas observaciones del gráfico anterior.

El número de indigentes –que a nivel nacional había alcanzado un pico cercano a 10,3 millones en 1999– era 3,7 millones menor en septiembre de 2005. La cifra actual (cercana a 6,6 millones) es similar a la de 1996 y se distribuye por mitades entre las cabeceras y las zonas rurales. El número de pobres había alcanzado un máximo de 24,2 millones en 2002. Para septiembre de 2005 habría caído a 21,9 (2,3 millones menos). El 37% vive en las zonas rurales. (Cuadro 4)

Cuadro 4
Número de pobres e indigentes en Colombia, total, cabeceras y resto rural
(Datos provisionales 2005)

Año (Sept.)	Nacional (miles)		Cabeceras (miles)		Resto rural (miles)	
	Pobres	Indigentes	Pobres	Indigentes	Pobres	Indigentes
1996	19.480	6.585	11.620	2.879	7.858	3.709
1999	23.244	10.273	14.363	4.745	8.878	5.527
2002	24.224	8.816	15.556	4.791	8.667	4.023
2005 ^v	21.953	6.579	13.931	3.340	8.022	3.239

^vLas cifras de 2005 son preliminares.

Fuente: Estimaciones MERPD con base en las encuestas nacionales de septiembre (1996-2005).

Así las cosas, la sociedad colombiana ha superado los impactos que la crisis de la segunda mitad de los noventa tuvo sobre la pobreza y la indigencia, sobre todo en el caso urbano. Tiene, no obstante, hacia el futuro los siguientes retos: reducir aun más la indigencia y la pobreza, no sólo en las zonas rurales, donde los actuales niveles (27,5% y 68,2%) resultan del todo inaceptables, sino en las zonas urbanas, donde a pesar de los logros recientes queda mucho por hacer y donde la distribución del ingreso todavía es notablemente desigual.

2. Comparaciones frente a América Latina

Las estimaciones de la pobreza y la indigencia de la CEPAL para varios países de América Latina en 2002, se recogen en el Gráfico 6. Aunque –por diferencias